

UCHWAŁA NR 335/2019
KRAJOWEJ RADY SĄDOWNICTWA

z dnia 19 marca 2019 r.

**w przedmiocie przedstawienia wniosku o powołanie do pełnienia urzędu
na stanowisku sędziego sądu okręgowego w Sądzie Okręgowym w Bydgoszczy,
ogłoszonym w Monitorze Polskim z 2018 r., poz. 443**

Na podstawie art. 3 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 12 maja 2011 r. o Krajowej Radzie Sądownictwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 84), Krajowa Rada Sądownictwa:

- 1. przedstawia Prezydentowi Rzeczypospolitej Polskiej wniosek o powołanie Pani Małgorzaty Janiny Grzelskiej do pełnienia urzędu na stanowisku sędziego sądu okręgowego w Sądzie Okręgowym w Bydgoszczy;**
2. nie przedstawia Prezydentowi Rzeczypospolitej Polskiej wniosku o powołanie Pani Agnieszki Szczechowskiej do pełnienia urzędu na stanowisku sędziego sądu okręgowego w Sądzie Okręgowym w Bydgoszczy.

UZASADNIENIE

I

Na jedno wolne stanowisko sędziego sądu okręgowego w Sądzie Okręgowym w Bydgoszczy, ogłoszone w Monitorze Polskim z 2018 r. pod poz. 443, zgłosiły się:

- Pani Małgorzata Janina Grzelska – sędzia Sądu Rejonowego w Bydgoszczy oraz
- Pani Agnieszka Szczechowska – sędzia Sądu Rejonowego w Bydgoszczy.

II

W celu przygotowania sprawy do rozpatrzenia na posiedzeniu Rady, Przewodniczący Rady wyznaczył zespół, zawiadomił Ministra Sprawiedliwości o jego powołaniu oraz o sprawach indywidualnych przekazanych zespołowi w celu przygotowania ich do rozpatrzenia na posiedzeniu Rady. Minister Sprawiedliwości nie przedstawił opinii w trybie art. 31 ust. 2b ustawy z dnia 12 maja 2011 r. o Krajowej Radzie Sądownictwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 84; dalej: ustawa o KRS).

Na posiedzeniu w dniu 18 marca 2019 r. zespół członków Krajowej Rady Sądownictwa, po zapoznaniu się ze zgromadzonymi w sprawie materiałami i ich przeanalizowaniu, omówił obie kandydatki, odbył naradę i uznał, że materiały są wystarczające do zajęcia stanowiska w sprawie. Podczas głosowania członkowie zespołu na Panią Małgorzatę Janinę Grzelską oddali 3 głosy „za”, nie oddając głosów „przeciw” ani „wstrzymujących się” a na Panią Agnieszkę Szczechowską nie oddali głosów „za” ani „przeciw”, przy 3 głosach „wstrzymujących się”. W wyniku powyższego głosowania zespół przyjął stanowisko o rekomendowaniu Krajowej Radzie Sądownictwa na jedno wolne stanowisko sędziego sądu okręgowego w Sądzie Okręgowym w Bydgoszczy Pani Małgorzaty Janiny Grzelskiej. Wniosek taki, w ocenie zespołu, jest w pełni uzasadniony treścią załączonych ocen kwalifikacyjnych, informacjami dotyczącymi posiadanego przez kandydatki doświadczenia zawodowego, w tym doświadczenia w stosowaniu przepisów prawa oraz opiniami służbowymi.

Przedstawiając powyższe, zespół kierował się dyspozycją art. 35 ustawy o KRS, zgodnie z którym, jeżeli na stanowisko sędziowskie zgłosił się więcej niż jeden kandydat, zespół opracowuje listę rekomendowanych kandydatów, przy ustalaniu kolejności na liście kierując się przede wszystkim oceną ich kwalifikacji, a ponadto uwzględniając doświadczenie zawodowe, w tym doświadczenie w stosowaniu przepisów prawa, dorobek naukowy, opinie przełożonych, rekomendacje, publikacje i inne dokumenty dołączone do karty zgłoszenia, a także opinię kolegium właściwego sądu oraz ocenę właściwego zgromadzenia ogólnego sędziów.

W uzasadnieniu stanowiska zespół podkreślił między innymi, że rekomendowana kandydatka posiada duże doświadczenie orzecznicze, otrzymała pozytywną ocenę pracy i kwalifikacji zawodowych, a także stale pogłębia posiadaną wiedzę, uczestnicząc w szkoleniach zawodowych.

III

1. Podejmując niniejszą uchwałę, Krajowa Rada Sądownictwa wzięła pod uwagę, że obie kandydatki spełniają wymagania ustawowe, określone w art. 63 § 1 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 52).

Dokonując oceny kandydatek, Rada kierowała się także kryteriami wymienionymi w art. 35 ust. 2 ustawy o KRS, w tym: ocenami kwalifikacyjnymi, doświadczeniem zawodowym kandydatek, a także opiniami przełożonych.

Po wszechstronnym rozważeniu całokształtu okoliczności sprawy Krajowa Rada Sądownictwa uznała, że Prezydentowi Rzeczypospolitej Polskiej zostanie przedstawiony

wniosek o powołanie Pani Małgorzaty Janiny Grzelskiej do pełnienia urzędu na stanowisku sędziego sądu okręgowego w Sądzie Okręgowym w Bydgoszczy.

2. Pani Małgorzata Janina Grzelska urodziła się 20 listopada 1973 r. w Bydgoszczy. W 1997 r. ukończyła wyższe studia prawnicze na Uniwersytecie Mikołaja Kopernika w Toruniu z oceną bardzo dobrą, uzyskując tytuł magistra. Od 2 września 1997 r. do 26 września 1998 r. była zatrudniona na stanowisku starszego referenta w III Urzędzie Skarbowym w Bydgoszczy. Po odbyciu etatowej aplikacji sądowej w okręgu Sądu Okręgowego w Bydgoszczy, w 2001 r. złożyła egzamin sędziowski z łącznym wynikiem dobrym. Z dniem 20 września 2001 r. została mianowana asesorem sądowym w Sądzie Rejonowym w Bydgoszczy. Postanowieniem Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 16 grudnia 2003 r. została powołana do pełnienia urzędu na stanowisku sędziego tego Sądu. Od 1 stycznia 2005 r. do 31 października 2013 r. pełniła funkcję Zastępcy Przewodniczącego XIV Wydziału Grodzkiego, a następnie XIV Wydziału Karnego, zaś od 1 listopada 2013 r. do 15 kwietnia 2015 r. pełniła funkcję Przewodniczącej tego Wydziału. Od 16 kwietnia 2015 r. orzeka w IX Wydziale Karnym, przy czym od 15 czerwca 2018 r. pełni funkcję Zastępcy Przewodniczącego tego Wydziału. Pani sędzia brała udział w szkoleniach zawodowych, w tym zorganizowanych przez Krajową Szkołę Sądownictwa i Prokuratury.

Ocenę kwalifikacji Pani Małgorzaty Janiny Grzelskiej sporządził Pan Andrzej Bauk – wizytator ds. karnych Sądu Okręgowego w Bydgoszczy, który – formułując wnioski końcowe – stwierdził, że przeprowadzona ocena orzecznictwa opiniowanej pozwala na wyrażenie pozytywnej opinii o jej kandydaturze na stanowisko sędziego sądu okręgowego. Pani sędzia legitymuje się związaną ze stażem pracy na stanowisku sędziego wiedzą prawniczą i doświadczeniem praktycznym. Liczba załatwionych przez kandydatkę spraw nie budzi zastrzeżeń. Dobrą jakością charakteryzują się sporządzane przez nią uzasadnienia orzeczeń. Opiniowana jest osobą kulturalną, komunikatywną, umiejętnie pracującą w zespole, cieszącą się sympatią współpracowników. W związku z ubieganiem się o stanowisko sędziego sądu okręgowego, uzyskała pozytywną opinię Prezesa Sądu Rejonowego w Bydgoszczy. Sędzia wizytator podkreślił, że Pani sędzia jest osobą pracowitą, zaangażowaną w pracę, sumienną. Świadczą o tym uzyskiwane przez nią wyniki jakościowe na tle innych sędziów pracujących w Wydziale. Sędzia wizytator podniósł, że docenić należy wieloletni staż pracy Pani sędzi, zaangażowanie w pracę i terminowość sporządzania uzasadnień orzeczeń. Jego zdaniem, przeprowadzona analiza daje podstawę do wyrażenia pozytywnej oceny kandydatury Pani sędzi Małgorzaty Janiny Grzelskiej na stanowisko sędziego Sądu Okręgowego w Bydgoszczy.

3. Przy podejmowaniu decyzji Krajowa Rada Sądownictwa kierowała się ocenami kwalifikacyjnymi oraz doświadczeniem zawodowym kandydatek.

Osoba przedstawiona do powołania posiada rozległą wiedzę, popartą wieloletnim doświadczeniem orzecznictwem. Wysokie kwalifikacje merytoryczne Pani Małgorzaty Janiny Grzelskiej znajdują odzwierciedlenie w pozytywnej ocenie jej pracy oraz opinii służbowej Prezesa Sądu Rejonowego w Bydgoszczy, w której podkreślono jej sumienność, zorganizowanie, terminowość wykonywania obowiązków, a także sprawność postępowania. Wybrana kandydatka stale podnosi swoje kwalifikacje zawodowe.

Pani Agnieszka Szczechowska posiada odpowiednie kwalifikacje zawodowe, uprawniające do ubiegania się o urząd sędziego sądu okręgowego, jednak – w świetle wszystkich kryteriów wyboru – nie okazała się kandydatką lepszą niż osoba przedstawiona do powołania.

Pani Agnieszka Szczechowska urodziła się 2 kwietnia 1972 r. we Włocławku. W 1996 r. ukończyła wyższe studia prawnicze na Uniwersytecie Mikołaja Kopernika w Toruniu z oceną bardzo dobrą, uzyskując tytuł magistra. Po odbyciu etatowej aplikacji sądowej w okręgu Sądu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, w 1998 r. złożyła egzamin sędziowski z łącznym wynikiem bardzo dobrym. Z dniem 1 lutego 1999 r. została mianowana asesorem sądowym w Sądzie Rejonowym w Bydgoszczy. Postanowieniem Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 24 kwietnia 2001 r. została powołana do pełnienia urzędu na stanowisku sędziego tego Sądu. Od listopada 2002 r. do października 2013 r. pełniła funkcję Przewodniczącej XIV Wydziału Grodzkiego, a następnie XIV Wydziału Karnego. Obecnie orzeka w IV Wydziale Karnym, przy czym od 16 kwietnia 2015 r. pełni funkcję Przewodniczącej tego Wydziału. Orzekała również, w ramach jednodniowych delegacji, w IV Wydziale Karnym Odwoławczym Sądu Okręgowego w Bydgoszczy. Pani sędzia brała udział w szkoleniach zawodowych, w tym zorganizowanych przez Krajową Szkołę Sądownictwa i Prokuratury.

Ocenę kwalifikacji Pani Agnieszki Szczechowskiej sporządził Pan Stefan Pietrzak – wizytator ds. karnych Sądu Okręgowego w Bydgoszczy, który – formułując wnioski końcowe – stwierdził, że przeprowadzona ocena orzecznictwa opiniowanej pozwala na wyrażenie pozytywnej opinii o jej kandydaturze na stanowisko sędziego sądu okręgowego. Pani sędzia legitymuje się związaną ze stażem pracy na stanowisku sędziego wiedzą prawniczą i doświadczeniem praktycznym. Liczba załatwionych przez kandydatkę spraw nie budzi zastrzeżeń a sporządzane przez nią obszernie uzasadnienia orzeczeń charakteryzują się dobrą

jakością. Ich terminowość jest wręcz wzorowa. Opiniowana jest osobą kulturalną, komunikatywną, umiejętnie pracującą w zespole, cieszącą się sympatią współpracowników. W związku z ubieganiem się o stanowisko sędziego sądu okręgowego, uzyskała pozytywną opinię Prezesa Sądu Rejonowego w Bydgoszczy. Sędzia wizytator podkreślił pracowitość i sumienność Pani sędzi oraz jej zaangażowanie w pracę, o czym – w jego ocenie – świadczą uzyskiwane przez nią wysokie wyniki ilościowe. Zdaniem sędziego wizytatora, w świetle poczynionych wyżej uwag, należy zatem stwierdzić, że przeprowadzona analiza daje podstawę do wyrażenia pozytywnej oceny kandydatury Pani sędzi Agnieszki Szczechowskiej.

Pomimo wystarczających kwalifikacji zawodowych, Pani Agnieszka Szczechowska nie uzyskała tak dużego poparcia Krajowej Rady Sądownictwa, jak osoba przedstawiona do powołania i – w ocenie Rady – nie jest najlepszą kandydatką w niniejszej procedurze nominacyjnej. Obie uczestniczki postępowania, pretendujące do objęcia stanowiska sędziego sądu okręgowego w Sądzie Okręgowym w Bydgoszczy, spełniają formalnie wszystkie kryteria wyboru, a zatem zadaniem Rady było przeprowadzenie weryfikacji i dokonanie wyboru tej osoby, która spełnia wszystkie kryteria – oceniane łącznie – najpełniej i w najwyższym stopniu. Wprawdzie zarówno Pani Małgorzata Janina Grzelska, jak i Pani Agnieszka Szczechowska otrzymały pozytywne oceny swojej pracy i kwalifikacji zawodowych, jednak Rada nie mogła pominąć wskaźników stabilności orzecznictwa. W odniesieniu do Pani Agnieszki Szczechowskiej Rada podzieliła, wynikające z treści oceny kwalifikacji kandydatki, zastrzeżenia sędziego wizytatora dotyczące stabilności wyroków, w wydaniu których brała udział Pani sędzia, oraz zgodziła się ze sformułowanym przez niego wnioskiem, że ilość uchylonych, a zwłaszcza zmienionych wyroków do ogółu spraw poddanych kontroli odwoławczej, powinna być mniejsza. Pani Agnieszka Szczechowska, zdaniem Rady, nie wyróżnia się przymiotami, które dawałyby podstawę do uznania, że jest lepszą kandydatką niż osoba przedstawiona do powołania. Konkurs obejmuje jedno wolne stanowisko sędziowskie i w związku z tym Rada mogła dokonać wyboru tylko jednej osoby.

W ocenie Krajowej Rady Sądownictwa Pani Małgorzata Janina Grzelska jest najlepszą kandydatką w niniejszej procedurze nominacyjnej. Posiada kwalifikacje merytoryczne oraz długoletnie doświadczenie zawodowe, a także wszechstronną, stale pogłębianą wiedzę prawniczą, którą umiejętnie wykorzystuje w praktyce zawodowej, dając rękojmię należytego wykonywania obowiązków orzeczniczych na stanowisku sędziego sądu okręgowego w Sądzie Okręgowym w Bydgoszczy.

4. Krajowa Rada Sądownictwa uwzględniła także opinię Kolegium Sądu Apelacyjnego w Gdańsku.

Kolegium Sądu Apelacyjnego w Gdańsku na posiedzeniu 16 listopada 2018 r. zaopiniowało Panią Małgorzatę Janinę Grzelską negatywnie (3 głosami „przeciw”, przy 1 głosie „wstrzymującym się”) a Panią Agnieszkę Szczechowską jednogłośnie pozytywnie.

Zgromadzenie Przedstawicieli Sędziów Apelacji Gdańskiej na posiedzeniu w dniu 22 listopada 2018 r. podjęło uchwałę w sprawie czasowej odmowy opiniowania kandydatów do objęcia urzędu sędziów sądów okręgowych i sądu apelacyjnego apelacji gdańskiej.

Krajowa Rada Sądownictwa nie pominęła wyników głosowania Kolegium Sądu Apelacyjnego w Gdańsku. W niniejszej procedurze konkursowej poziom poparcia tego gremium nie był jednak kryterium decydującym o wyborze lepszej kandydatki, wobec dorobku zawodowego i kwalifikacji zdobytych w ramach praktyki orzeczniczej. Rada uznała, że wprawdzie Pani Małgorzata Janina Grzelska otrzymała negatywną opinię Kolegium Sądu Apelacyjnego w Gdańsku, jednak wyniki głosowania tego gremium nie są w pełni miarodajne, zważywszy, że kandydatka legitymuje się pozytywną oceną kwalifikacyjną, potwierdzającą jej rzetelną, wieloletnią praktykę zawodową oraz umiejętności predestynujące do pełnienia urzędu sędziego sądu okręgowego w Sądzie Okręgowym w Bydgoszczy.

5. O przedstawieniu Prezydentowi Rzeczypospolitej Polskiej Pani Małgorzaty Janiny Grzelskiej zadecydował całokształt okoliczności sprawy, a w szczególności wieloletnie doświadczenie orzecznicze, pozytywna ocena jej pracy i kwalifikacji zawodowych oraz opinia służbowa Prezesa Sądu Rejonowego w Bydgoszczy. Niniejsza procedura konkursowa dotyczy jednego wolnego stanowiska sędziowskiego, zatem Rada mogła dokonać wyboru tylko jednej osoby.

6. Powyższe okoliczności spowodowały, że w trakcie posiedzenia Krajowej Rady Sądownictwa w dniu 19 marca 2019 r. na:

- Panią Małgorzatę Janinę Grzelską oddano 18 głosów „za”, nie oddając głosów „przeciw” ani „wstrzymujących się”, w rezultacie czego uzyskała wymaganą bezwzględną większość głosów,
- Panią Agnieszkę Szczechowską oddano 1 głos „za” i 2 głosy „przeciw”, przy 15 głosach „wstrzymujących się”, w rezultacie czego nie uzyskała wymaganej bezwzględnej większości głosów.

Mając na uwadze wyniki głosowania, Krajowa Rada Sądownictwa podjęła uchwałę jak na wstępie.

Przewodniczący
Krajowej Rady Sądownictwa
sędzia Leszek Mazur



POUCZENIE

Od uchwały Krajowej Rady Sądownictwa uczestnik postępowania może odwołać się do Sądu Najwyższego z powodu sprzeczności uchwały Rady z prawem. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Przewodniczącego Rady w terminie dwutygodniowym od doręczenia uchwały z uzasadnieniem. Do postępowania przed Sądem Najwyższym stosuje się przepisy Kodeksu postępowania cywilnego o skardze kasacyjnej, przy czym nie stosuje się art. 87¹ k.p.c. (art. 44 ust. 1–3 ustawy z dnia 12 maja 2011 r. o Krajowej Radzie Sądownictwa; Dz. U. z 2019 r. poz. 84).